



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
1(25)

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Plats och tid Håstaängs gård, Södra Annexet, onsdagen 26 maj 2021 kl 08:30 – 11:30

Beslutande ledamöter Per Svensson (S), Ordförande
Anders Bengtsson (M), deltar på distans
Erik Jensen (C), deltar på distans
Sofia Brendt (S), deltar på distans
Kent Kanon (S), deltar på distans
Jan-Erik Skoglund (M), deltar på distans
Veronika Eriksson (C), deltar på distans
Ingrid Bryntse (C), deltar på distans
Laila Nyström (V), deltar på distans
Peter Asp-Vilén (SD), deltar på distans
Monica Olsson (S), deltar på distans
Kaj Engström (M), deltar på distans
Marie Bengtsson (V), deltar på distans

Distansdeltagande via Microsoft Teams

Ersättare Leif Rogell (S), deltar på distans
Torsten Myrgren (M), deltar på distans
Emelie Gustafsson (M), deltar på distans
Ulrika Körsbärskvist (C), deltar på distans

Distansdeltagande via Microsoft Teams

Övriga närvarande Förvaltningschef Anders Zetterlund
Miljö- och hälsoskyddschef Margareta Eiserman
Utredare Erik Myrlund, deltar på distans
Miljö- och hälsoskyddsinspektör Anna Bruus § 30, deltar på distans

Distansdeltagande via Microsoft Teams

Justerare Monica Olsson

Justeringens plats och
tid

På distans elektroniskt via mobilt bankid, 2021-06-02

Underskrifter

Sekreterare

Erik Myrlund

Paragrafer §§ 28-38

Ordförande

Per Svensson

Justerare

Monica Olsson



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
2(25)

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Bevis/anslag

Protokollet är justerat. Justeringen tillkännagiven genom anslag.

Instans

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Sammanträdesdatum 2021-05-26

Datum då anslaget
sätts upp

2021-06-04

Datum då anslaget
tas ned

2021-06-26

Förvaringsplats för
protokollet

Norrhälsinge miljökontor

Underskrift

Erik Myrlund



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
3(25)

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

Innehållsförteckning

§ 28	Dnr 2020.1654 Ekonomisk rapport.....	4
§ 29	Dnr 2021.1484 Budget 2022, information från åtagandeberedningen i april	6
§ 30	Dnr 2021.1201 Halsta 3:14, PreZero Recycling AB. Yttrande över ansökan om dispens från vattenskyddsföreskrift.	7
§ 31	Dnr 2020.2914 Uppföljning planerad tillsyn, Miljökontoret 2021	10
§ 32	Dnr 2020.1511 Förslag till åtgärd avseende PFAS-föroreningar i Hamre	12
§ 33	Dnr 2020.2341 Länsstyrelsens revisionsrapport avseende livsmedelskontrollen.....	14
§ 34	Dnr 2021.1376 Behovsutredning 2022-2024.....	17
§ 35	Dnr 2020.115 Gemensamt ledningssystem, Räddningstjänster i Samverkan	21
§ 36	Dnr Rapporter 2021	23
§ 37	Dnr 2021.1357 Delegationsbeslut, tillståndsenheten.....	24
§ 38	Dnr 2021.740 Delegationsbeslut, miljökontoret.....	25

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 28

Dnr 2020.1654

Ekonomisk rapport

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna den ekonomiska rapporten.

Ärendebeskrivning

Anders Zetterlund och Margareta Eiserman redovisar en ekonomisk rapport för perioden januari till april 2021.

Siffrorna visar per den sista april på stora underskott. Men det har sin förklaring till att faktureringen av de årliga tillsynsavgifterna inte skedde i april utan sker nu under maj månad för miljö- och hälsoskydd och tillståndsenheten.

Ansvar: Miljö- och räddningsnämnd ↻ | Verksamhet: Verksamhetsstruktur ↻

Kontostruktur	Utfall Jan - Apr 2021	Budget Jan - Apr 2021	Avvikelse Jan - Apr 2021	Budget 2021	Återstår helår 2021	Utfall Jan - Apr 2020
▶ 3 - Intäkter	5 856	8 074	-2 218	21 922	-16 066	7 103
▶ 4-8 - Kostnader	-20 453	-19 958	-495	-58 022	37 569	-19 638
▲ Summa Resultaträkning	-14 597	-11 884	-2 713	-36 100	21 503	-12 534

Ansvar: NMR nämnd ↻ | Verksamhet: Verksamhetsstruktur ↻

Kontostruktur	Utfall Jan - Apr 2021	Budget Jan - Apr 2021	Avvikelse Jan - Apr 2021	Budget 2021	Återstår helår 2021	Utfall Jan - Apr 2020
▶ 3 - Intäkter	67	62	5	186	-119	61
▶ 4-8 - Kostnader	-233	-296	63	-887	654	-253
▲ Summa Resultaträkning	-166	-234	68	-701	535	-191

Ansvar: Räddningstjänst ↻ | Verksamhet: Verksamhetsstruktur ↻

Kontostruktur	Utfall Jan - Apr 2021	Budget Jan - Apr 2021	Avvikelse Jan - Apr 2021	Budget 2021	Återstår helår 2021	Utfall Jan - Apr 2020
▶ 3 - Intäkter	4 163	3 537	627	10 610	-6 446	3 745
▶ 4-8 - Kostnader	-14 827	-14 210	-617	-41 419	26 592	-14 560
▲ Summa Resultaträkning	-10 663	-10 673	10	-30 809	20 146	-10 815

Ansvar: Miljö o hälsoskydd ↻ | Verksamhet: Verksamhetsstruktur ↻

Kontostruktur	Utfall Jan - Apr 2021	Budget Jan - Apr 2021	Avvikelse Jan - Apr 2021	Budget 2021	Återstår helår 2021	Utfall Jan - Apr 2020
▶ 3 - Intäkter	1 073	3 366	-2 292	7 797	-6 724	2 712
▶ 4-8 - Kostnader	-4 274	-4 129	-146	-11 957	7 683	-3 913
▲ Summa Resultaträkning	-3 201	-763	-2 438	-4 160	959	-1 201

Ansvar: Tillståndsenhet ↻ | Verksamhet: Verksamhetsstruktur ↻

Kontostruktur	Utfall Jan - Apr 2021	Budget Jan - Apr 2021	Avvikelse Jan - Apr 2021	Budget 2021	Återstår helår 2021	Utfall Jan - Apr 2020
▶ 3 - Intäkter	178	405	-226	1 214	-1 036	168
▶ 4-8 - Kostnader	-517	-544	27	-1 644	1 127	-486
▲ Summa Resultaträkning	-339	-139	-200	-430	91	-318

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
5(25)

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Räddningstjänstens minus på kostnader vägs upp mot motsvarande intäkter. Det är kopplat till den numera delade räddningschefstjänsten med Hälsinglands räddningsförbund.

Vi har fått besked om att vi åter igen kommer att få en ny förvaltningsekonom. Det kommer att bli viktigt att få till en bättre anpassad periodisering av våra intäkter och kostnader då detta påverkar och ger stora svängningar per månad. En annan faktor som påverkar utfallet är släpande semesterskulder som bokförs som ett minus.

Inget oväntat har inträffat och vi ser inte att vi har några stora avvikelser mot tidigare år. Vi bedömer fortsatt att vi kommer att kunna hålla budget och nå ett nollresultat vid årsskiftet.

Beslutsunderlag

Ekonomisk rapport 2020.1654-10

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 29

Dnr 2021.1484

Budget 2022, information från åtagandebere- dningen i april

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Anders Zetterlund och Margareta Eiserman informerar om verksamheternas redovisning och presentation vid åtagandebere-
dningen i april 2021.

Miljö- och räddningsnämndens totala budget omspanner 58 miljoner kronor. Verksamheten finansieras genom taxor och avgifter på 13,1 miljoner kronor och resterande 44,9 miljoner kronor via skattemedel. Nettokostnaden, dvs. den skattefinansierade delen, fördelas mellan Hudiksvalls kommun och Nordanstigs kommun med 36,1 respektive 8,8 miljoner kronor.

Verksamhetens kostnader utgörs av personalkostnader på 45,3 miljoner kronor, fordon, lokaler och IT-system på 9,17 miljoner kronor och 3,43 miljoner kronor på övriga kostnader som exempelvis försäkringar, interna administrativa tjänster, förbrukningsmaterial, kalkningsverksamhet, städ, kompetensutveckling m.m.

Verksamheten kan i korthet delas i en taxefinansierad obligatorisk del och en skattefinansierad obligatorisk del som tillsammans uppgår till ca 80 % av verksamheten. De återstående 20 procentenheterna utgör av utbildning och fortbildning, information och serviceinsatser, kvalitetsutveckling, politiska uppdrag, interna rutiner och samverkan mm.

Vid åtagandebere-
dningen lyftes de stora utmaningarna som nämnden har framöver. Nämndens uppdrag ökar kraftigt i omfattning samtidigt som de ekonomiska förutsättningarna att klara uppdraget försämras.

Beslutsunderlag

Presentation vid åtagandebere-
dningen april 2021, dnr 2021.1484-1

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 30

Dnr 2021.1201

Halsta 3:14, PreZero Recycling AB. Yttrande över ansökan om dispens från vattenskyddsföreskrift.

Lst-dnr 3228-2021

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att bifalla miljökontorets förslag till yttrande.

Ärendebeskrivning

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd har mottagit en remiss från länsstyrelsen gällande ansökan om dispens från Hallstaåsens vattenskyddsföreskrifter. Det är PreZero AB som ansöker om dispens att lagra och hantera avfall på fastigheten Halsta 3:14, som ligger inom sekundär skyddszon i vattenskyddsområdet. Upplag av avfall är förbjudet enligt 7 § i skyddsföreskrifterna. Länsstyrelsen kan medge undantag och dispens från skyddsföreskrifterna om det föreligger särskilda skäl och syftet med skyddsområdet inte motverkas.

Enligt verksamhetsbeskrivningen ska bygg-, rivnings-, industri- och verksamhetsavfall tas emot av verksamheten och sorteras och lagras i väntan på vidare transport till andra avfallsmottagare för materialåtervinning, energiutvinning eller deponering. Viss flisning och krossning av material kan också förekomma.

De sorterade fraktionerna utgörs främst av

- brännbart avfall – blandningar av trä, plast och papper,
- inert material - tegel, klinker och betong,
- återvinningsmaterial - trä, glas, skrot, metall, plast och papper
- producentansvarsprodukter - tidningar, förpackningar av plast, papper, glas och metall eller fraktioner av isolering och gips.

Även farligt avfall i form av tryckimpregnerat trä kommer tas in på anläggningen. Annat farligt avfall kan komma in på anläggningen i form av felsorteringar från kunder.

Avfallet lagras tillfälligt i containrar och lastas om vid anläggningen. Felsorterat farligt avfall ska lagras i Eco-Simplex-skåp, som är utformade för säker lagring av farligt avfall med spillskydd.



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
8(25)

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Miljökontorets förslag till yttrande, bedömning och motivering

Bestämmelserna i skyddsföreskrifterna är framtagna för att skydda grundvattnet från föroreningar och negativ påverkan. Hallstaåsen är en viktig grundvattenresurs för kommunen och försörjer många människor med dricksvatten. Det är inte acceptabelt att verksamheter och åtgärder utförs som innebär risker att grundvattnet kan förorenas.

Även om verksamheten bedrivs på ett sätt som i största möjliga mån minskar risken för att olägenheter ska uppstå innebär alltid en miljöfarlig verksamhet en risk. Avfallet i sig innebär en risk när det lagras och hanteras, ämnen och orenheter från avfallet kan laka ur. Logistiken kring avfallet, med transporter och omlastningar innebär risker från fordonen t.ex. att olyckor och haverier sker med kemikalieutsläpp etc. Verksamheten beskriver att egenkontroll ska bedrivas med olika kontroll- och skyddsåtgärder t.ex. lagring av avfallet i olika kärl och containrar på hårdgjord yta med hantering och kontroll av dagvattnet mm. Dock finns risken att dessa kontroll- och skyddsåtgärder inte fungerar som avsett över tid och då kvarstår alltid risken med denna typ av verksamhet inom vattenskyddsområde.

Miljökontoret har varit i kontakt med Norrhälsinge räddningstjänst som framför att de bedömer att lokaliseringen är olämplig och att de ser risker med verksamheten om brand skulle uppstå. Inom vattenskyddsområdet har räddningstjänsten begränsade möjligheter att släcka eftersom de vill undvika att förorenat släckvatten uppstår. I verksamhetsbeskrivningen anges att släckvatten och släckmedel i händelse av brand kommer samlas upp och lämnas till godkänd avfallsmottagare. Miljökontoret ser dock risker med detta och svårigheter att allt släckvatten och släckmedel kan samlas upp, även om lösningar för dagvattenhantering upprättas.

Farligt avfall i form av impregnerat trä ska hanteras och lagras på fastigheten. Verksamheten beskriver att de har beredskap för felsorterat farligt avfall. Miljökontoret bedömer att hantering och lagring av farligt avfall är olämpligt på denna plats. Farligt avfall innebär större risker för grundvattnet. Även om verksamheten inte har för avsikt att ta in farligt avfall i sin verksamhet så kan det uppstå pga. felsorteringar hos kund och det kan verksamheten aldrig helt skydda sig mot.

Sammantaget bedömer miljökontoret att det inte är lämpligt att dispens lämnas för att bedriva avfallsverksamhet inom fastigheten. Framst för att det inte är en lämplig lokalisering att ha upplag av avfall inom vattenskyddsområdet pga. de föroreningsrisker som finns i samband med lagringen, hanteringen och transporterna av avfall och farligt avfall.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
9(25)

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Länsstyrelsen kan medge undantag och dispens från skyddsföreskrifterna om det föreligger särskilda skäl och syftet med skyddsområdet inte motverkas. Miljökontoret ser inte att det föreligger särskilda skäl för PreZero Recycling AB att beviljas dispens för att bedriva avfallsverksamhet inom vattenskyddsområdet och miljökontoret bedömer att avfallsverksamheten motverkar syftet med skyddsområdet.

Beslutsgång

Erik Jensen yrkar på bifall till miljökontorets förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

Miljökontorets skrivelse med förslag till yttrande, 2021-05-12, dnr 2021.1201.

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Gävleborg, gavleborg@lansstyrelsen.se

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 31

Dnr 2020.2914

Uppföljning planerad tillsyn, Miljökontoret 2021

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna rapporten.

Ärendebeskrivning

Erik Myrlund redovisar en uppföljning av den planerade tillsynen för perioden 1 januari till 30 april 2021.

Uppföljning planerad tillsyn 1 januari – 30 april 2021

Tillsynsområde	Antal objekt som ska få tillsyn under året	Antalet objekt som har fått planerad tillsyn under året	Antal aktiviteter som planeras under året	Antal utförda planerade aktiviteter under året	Antal utförda oplanerade aktiv. Händelsestyrt/ uppföljning	Prognos
Livsmedelskontroll	334	95	440	103	139	Klarar
Miljötillsyn	274	130	440	154	68	Klarar
Hälsoskyddstillsyn	98	26	98	27	14	Klarar

Livsmedelskontroll: Livsmedelskontrollen har under första tertialet påverkats av trängselkontroller och information till företaget om Corona.

Livsmedelstillsynen har jämfört med föregående år i viss mån kunnat återgå till en någorlunda normal kontrollverksamhet. Fysiska kontroller genomförs nu i större utsträckning. Antalet besökta objekt samt antalet genomförda aktiviteter uppnår inte en tredjedel av den planerade objektstillsynen eller de planerade aktiviteterna men det är normalt under den första delen av ett verksamhetsår. Inledningen av ett verksamhetsår domineras av planering, uppföljning och rapportering till centrala och lokala myndigheter. Prognosen för helåret är att den planerade kontrollen kommer att klaras under året. I den planerade kontrollen ingår att den befintliga kontrollskulden betas av under en treårsperiod. Det som kan komma att påverka utfallet är omfattningen av tillsynen på serveringsställen. Det är viktigt att personalresurser tillskapas för den tillsynen utifrån de ersättningar staten ger för detta ändamål.

Miljötillsyn: Antalet besökta objekt samt antalet genomförda aktiviteter överstiger en tredjedel av den planerade objektstillsynen och de planerade aktiviteterna men det är normalt under den första delen av ett verksamhetsår. Den planerade miljötillsynen under perioden domineras främst av granskning av miljö- och årsrapporter. De flesta tillsynsbesök planeras utföras efter första tertialet. Prognosen för helåret är att den planerade tillsynen kommer att klaras.



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
11(25)

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

Hälsoskyddstillsyn: Hälsoskyddskontrollen har under första tertialet påverkats av trängselkontroller och information till företag om Corona. Den största delen av den planerade tillsynen på hälsoskyddsområdet är planerad att utföras till hösten. En föräldraledighet har påverkat kontrollverksamheten under första kvartalet. Prognosen för helåret är att den planerade tillsynen kommer att uppnås.

Beslutsunderlag

Uppföljning av planerad objektstillsyn januari-april 2021, dnr 2020.2914.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 32

Dnr 2020.1511

Förslag till åtgärd avseende PFAS-föreningar i Hamre

Ks dnr 2015-000035-349

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna räddningstjänstens förslag till komplettering och översända beslutet till kommunstyrelsen i egenskap av tillsynsmyndighet.

Ärendebeskrivning

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutade 2020-05-28, §14 i egenskap av utövare av den kommunala räddningstjänsten, att meddela kommunstyrelsen i egenskap av tillsynsmyndighet över räddningstjänsten att nämnden förordar anslutning till kommunalt vatten för de tre fastigheter som sedan januari 2015 haft halter av PFAS som överskrider livsmedelsverkets åtgärdsgräns.

Kommunstyrelsens allmänna utskott har 2021-03-25, § 30, begärt att nämnden utför nya mätningar i det aktuella området och kompletterar förslaget med konkreta åtgärder för att komma till rätta med föreningen, som är miljömässigt motiverade och rimliga ur kostnadssynpunkt.

Kompletterande uppgifter

Samtliga fastigheter i det aktuella området provtogs 2021-03-22 med avseende på PFAS summa 11. Resultaten kompletteras till den tidigare sammanställningen och bifogas. Analyssvaren bekräftar tidigare mätningar om att det är tre dricksvattenbrunnar som är i behov av åtgärder.

Räddningstjänsten har under ett flertal år låtit utföra provtagningar i det aktuella området för att bevaka eventuella förändringar och anser att dessa provtagningar nu kan upphöra.

Med anslutning till kommunal vattenledning avser nämnden att kommunalt dricksvatten ska kopplas in fullt ut fram till tappstället hos de tre fastigheter som utifrån gällande rikt- och åtgärdsgränser inte kan dricka sitt vatten i nuläget utan hälsorisk. Nuvarande hälsobaserade riktvärde i dricksvatten innebär att halter över 900 ng PFAS/l inte bör konsumeras och att åtgärder bör vidtas för att komma så långt under åtgärdsgränsen på 90 ng/l som möjligt. De tre aktuella fastigheterna är XXX, XXX och XXX. Inga andra dricksvattenbrunnars analysresultat har varit i närheten av åtgärdsgränsen.

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Den rättsliga prövning som har skett, har tydliggjort att miljö- och räddningsnämnden har ett ansvar för den PFAS-förening som blev konsekvensen efter släckinsatsen i Hamre 2015. Det medförde att nämnden lät utföra en utredning av skadans omfattning ur miljö- och hälsosynpunkt samt vilka åtgärder som utifrån detta är nödvändiga och rimliga att vidta. Av den framgår att inga ytterligare åtgärder är miljömässigt motiverade och rimliga ur kostnadssynpunkt. Däremot krävs åtgärder för att säkerställa dricksvattenkvaliteten ur hälsosynpunkt.

Utifrån ovan anses det rimligt att nämnden får och tar ansvar för de kostnader som följer av komplett anslutning av kommunalt vatten in till de tre aktuella bostadsfastigheterna.

Beslutsgång

Jan-Erik Skoglund yrkar på bifall till räddningstjänstens förslag till komplettering.

Beslutsunderlag

Räddningstjänstens skrivelse med förslag till beslut 2021-05-11, dnr 2020.1511
Räddningstjänstens sammanställning av analysresultat, dnr 2020.1511

Beslutet och Räddningstjänstens sammanställning av analysresultat skickas till

Kommunstyrelsen Hudiksvalls kommun



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
14(25)

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 33

Dnr 2020.2341

Länsstyrelsens revisionsrapport avseende livsmedelskontrollen

Lst-dnr 7073-2020

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna miljökontorets påbörjade och föreslagna åtgärder utifrån länsstyrelsens rekommendationer, samt att översända nämndens beslut till länsstyrelsen som svar på revisionsrapporten.

Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen genomförde den 17 november 2020 en revision av Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnds livsmedelskontroll.

Sammanfattningsvis uppfyller nämnden i stort lagstiftningens krav på offentlig livsmedelskontroll. Länsstyrelsen vill särskilt lyfta att myndigheten har en välorganiserad livsmedelskontroll och tydliga mål för kontrollen kopplade till den nationella kontrollplanen. Vidare har miljökontoret kommit långt gällande skriftliga rutiner för kontrollen och delegationsordningen är väl formulerad. Länsstyrelsen ser dock allvarligt på den kontrollskuld som har uppstått och anser att myndigheten inte vidtagit åtgärder för att komma tillrätta med den. Det finns även ett behov av att säkerställa finansieringen av kontrollen.

Även vid denna revision i likhet med föregående revision bedömer länsstyrelsen att behovsutredningen inte är ändamålsenlig. De anser att kontrollskuldens omfattning ska ingå.

Länsstyrelsen ger nämnden följande rekommendationer:

1. Myndigheten rekommenderas att säkerställa finansieringen för att åtgärda sin kontrollskuld, planera för åtgärder samt genomföra dessa.
2. Myndigheten rekommenderas att ta fram en beredskapsplan i enlighet med lagstiftningen.
3. Myndigheten rekommenderas att säkerställa att offentlig kontroll genomförs regelbundet inom både livsmedels- och dricksvattenområdet, planera för åtgärder och genomföra dessa.
4. Myndigheten rekommenderas att ta fram en kompetensförsörjningsplan som uppfyller kraven i lagstiftningen.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Miljökontorets bedömning

Miljökontoret uppskattar att länsstyrelsen framhåller att vi i stort sett har en ändamålsenlig kontroll och tackar och tar till oss de rekommendationer som framförs för att höja dess kvalitet och genomförande ytterligare.

1. Säkerställa finansieringen av kontrollskulden

Finansieringen av livsmedelskontrollen är en viktig del och där tillsynsavgifterna ska nyttjas till just denna kontroll. Tidigare har inte överskott oavsett anledning fått flyttas över till nästa år vid boksluten. Redovisningslagen ger dock stöd för detta, vilket påtalats inför bland annat budgetberedningen nu i vår och kommer klargöras med kommunens ekonomienhet. Kvarvarande kontrollskuld vid årets slut 2021 kommer redovisas som ekonomisk skuld i samband med bokslutet.

Oaktat hur finansieringen ser ut från ett år till ett annat och möjligheten att överföra medel, kvarstår ändå skyldigheten för nämnden och kontoret att utföra kontrollen i oförändrad omfattning. Miljökontoret har fördelat ut den aktuella kontrollskulden i tillsynsplanen som spänner över tre år. Om de personella resurserna tillfälligt behöver förstärkas har nämnden att fatta beslut om att tillstyrka detta. Senast från och med 2024 måste även myndigheten övergå till efterhandsdebitering. Övergången till efterdebitering måste ske gradvis och balanseras finansiellt internt inom kommunen så att det inte kvarstår kontrollskuld när det nya taxsystemet ska vara infört fullt ut.

2. Beredskapsplan enligt lagstiftningen

Miljökontoret har påbörjat arbetet med att utforma en ny beredskapsplan inom livsmedel och dricksvatten vid onormal händelse utifrån lagstiftningens krav. Den kommer tas upp i nämnden under hösten.

3. Säkerställa regelbunden offentlig livsmedels- och dricksvattenkontroll

Livsmedelsteamet bedöms idag ha en fullgod bemanning sett till behovs-utredningen. Omfördelning av ansvarsområden internt inom miljökontoret har bidragit till ett mer sammanhållet team och en ökad effektivitet och tydlighet. Teamet har även tillgång till lednings- och administrativt stöd. En översyn av kontrollskuldens omfattning har skett och den bedöms vara på en nivå som kan åtgärdas inom en treårsplan utan att livsmedels säkerheten går förlorad. Omklassningar och justeringar har skett vid flera livsmedelsanläggningar i enlighet med livsmedelsverkets rekommendationer. Vid behov av ytterligare personella resurser, kan tillfällig omprioritering av verksamheten ske med omfördelning av annan personal som har erfarenhet av livsmedelskontroll eller genom tillfällig anställning. Ett samarbete har inletts med två andra kommuner i Hälsingland som befinner sig i samma situation, för att tillsammans titta på möjliga samverkanslösningar.

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

4. Kompetensförsörjningsplan i enlighet med lagstiftningen

Vi har påbörjat arbetet med att ta fram en kompetensplan utifrån rekommendationen trots att vi inte kan se att detta kommer innebära någon skillnad i vårt sätt att värdera och tillse att nämnden har tillgång till välutbildade och professionella inspektörer över tid. Vi anser att det är viktigare att lägga våra tillgängliga resurser på arbetsuppgifter som tillsyn och annat som genererar ett mervärde för det vi är till för. En kompetensplan borde utgå från de grundförutsättningar som råder när den tas fram och på en nivå som är behövt för att säkerställa dess syfte. Vi ska ha faktisk nytta av det som produceras.

Länsstyrelsen konstaterar i sin rapport, att kontrollverksamheten har bra rutiner och håller hög kvalitet. Nämnden har mycket professionella inspektörer, samtliga med högskoleutbildning inom livsmedels säkerhet. Tillsammans har de fyra inspektörer som huvudsakligen arbetar med livsmedelskontroll, sammanlagt 35 års inspektörserfarenhet från kommunala miljökontor. De vet vad de håller på med och varför. I kontrollplanen finns redovisat hur vi säkerställer rättssäkerhet och kvalitet samt ajourhåller kompetens och löpande bedriver kunskapsinhämtning. Kunskaper är något som ständigt måste uppdateras och fyllas på utifrån samhällsutvecklingen; förändringar i lagstiftningen, nya branscher, nya tillverkningsmetoder och produkter, ökade allergier och för att rusta för såväl fusk som den ökande brottsligheten med kopplingar till livsmedelsföretag.

Övrigt

Miljökontoret anser inte att kontrollskulden ska tas med i behovsutredningen för hela nämndens ansvar inom miljö- och hälsoskyddsområdet. Den ska visa det faktiska resursbehovet över tid och bör inte anpassas i detalj utifrån konsekvenser som följer av helt oplanerade situationer som t ex tillfälliga vakanser, längre sjukfrånvaro eller en pandemi. Då skulle det behöva ske inom varje ansvarsområde och arbetsuppgift. Vår bedömning är att kontrollskuld bäst planeras för och åtgärdas inom ramen för tillsynsplanen.

Beslutsunderlag

Miljökontorets skrivelse med förslag till beslut 2021-05-11, dnr 2020.2341

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Gävleborg, gavleborg@lansstyrelsen.se

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 34

Dnr 2021.1376

Behovsutredning 2022-2024

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna behovsutredningen för verksamhetsåren 2022-2024,

att miljökontoret prioriterar handläggning av inkommande ärenden, kontroll av tillsynsobjekt med fast avgift och kontroll av tillsynsobjekt med fastställt tillsynsintervall, samt

att uppdra till miljökontoret att utreda förutsättningarna för en förstärkning med två heltidsanställda och hur detta kan finansieras.

Ärendebeskrivning

Syftet med en behovsutredning är att redovisa det tillsynsbehov som finns. Resultatet kan sedan ställas i relation till tillgänglig personal och kompetens i samband med budgetprocesser och tillsynsplanering. Behovsutredningen ska omfatta en treårsperiod och revideras minst en gång per år.

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd har valt att i behovsutredningen beskriva hela det tillsynsättagande inom miljö- och hälsoskyddsområdet som vilar på nämnden, dvs förutom tillsyn enligt miljöbalken även tillsynsansvaret enligt livsmedelslagen och andra uppgifter som kommunfullmäktige beslutat att nämnden ska ansvara för. När det gäller tillsyn enligt lag om tobak eller liknande produkter omfattar behovsutredningen enbart den del som miljökontoret ansvarar för.

Behovsutredningen omspannar ett flerårigt perspektiv genom att tillsynstiden för objekten redovisas som det genomsnittliga tillsynsbehovet. Tillsynsobjekt med ett kontrollintervall som överstiger ett år hanteras i tillsynsplanen så att vi uppnår en jämn belastning över åren. Ärendeflödet är baserat på statistik från tidigare år där enskilda års belastningstoppar är borttagna eller utjämnade i den mån de är baserade på tillfälliga och kortvariga händelser. Som exempel på sådana händelser kan nämnas förändringar i inklassningssystem, taxeförändringar, reviderade lokala föreskrifter eller liknande.

Till hjälp för att bedöma tillsynsbehovet för vissa objekttyper och objektgrupper använder miljökontoret framför allt Sveriges kommuner och regioners (SKR) rekommendationer samt råd och anvisningar från centrala myndigheter.

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Resultat

Resultatet av behovsutredningen visar på ett totalt resursbehov på 32 228 timmar (2020 – 31 367 timmar). Tillgängliga resurser beräknat på heltidsanställda inklusive sommaranställda avloppsinventerare uppgår till 25 380 timmar (2020 – 25 380 timmar). Detta innebär att vi har en resursbrist på 6 848 timmar. Omräknat till heltidsanställda motsvarar det 4,6 heltids-tjänster.

De större förändringar som skett vid denna revidering består av en höjning av tillsynsbehovet inom områdena hälsoskydd och miljöfarlig verksamhet. Inom båda områdena utgörs höjningen av att antalet remisser från lokala och regionala myndigheter ökat. Samtidigt har det skett en liten minskning av antalet tillsynsobjekt som är föremål för tillsyn. Inom området verksamhet och uppföljning har resursbehovet höjts för posterna Verksamhetsuppföljning, Tillsyner och revisioner av centrala, regionala och lokala myndigheter samt Enkäter och begäran om upplysningar från centrala myndigheter.

Miljökontorets bedömning

Inför denna behovsutredning var avsikten att vi skulle göra en mer genomgripande genomgång av ärende- och tillsynsprocesser utifrån SKR's rekommendationer. Detta har inte kunnat genomföras och det är tveksamt om det, med nuvarande personalstyrka, är en prioriterad uppgift eftersom det kommer att stjäla tid från den operativa tillsynsverksamheten och ärendehandläggningen. I behovsutredningen framgår dock vilka poster som utgör styrd, händelsestyrd, respektive behovsprioriterad tillsyn enligt SKR's rekommendationer. Styrd och händelsestyrd tillsyn är den tillsyn som är högst prioriterad och som alltid måste genomföras.

Pandemin påverkar verksamheten bland annat genom att befintliga resurser fått läggas på bland annat tillsyn av serveringsställen och samverkan med lokala och regionala myndigheter. Knappt 170 tillsynsbesök gjordes på serveringsställen under 2020. Under de fyra första månaderna i år har miljökontoret redan genomfört 70 trängselkontroller. Uppskattningsvis kommer omkring 200 trängselkontroller att utföras under 2021. Pandemin påverkar förstås också tillsynens inriktning och kvalitet på grund av de begränsningar som införts för att minska smittspridningen. Resursbehovet nu och framöver när det gäller miljö- och räddningsnämndens åtagande är av naturliga skäl svårt att uppskatta. Det ingår inte i behovsutredningen. Åtagandet ska kompenseras av statligt riktade medel och/eller kommunalt riktade medel till miljö- och räddningsnämnden.

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Behovsutredningens målsättning för avloppsinventering uppnås för närvarande inte på grund av bland annat restider till inventeringsområdena. Under de senaste åren har i medeltal 200 anläggningar inventerats per år vilket kan jämföras med målsättningen 400 avlopp per år. Ett mindre antal inventerade avlopp genererar i sin tur ett lägre uppföljningsbehov. Vilket även sänker resursbehovet.

Miljökontoret har under de senaste åren arbetat intensivt med att förändra arbetssätt genom bland annat en övergång till digital hantering av ärenden och handlingar från 2020, kraftigt utökad samverkan med kommunens servicecenter, ett stort antal förenklingar av rutiner och processer m.m. Det är fortfarande för tidigt att säga hur dessa åtgärder påverkar den totala arbetsbelastningen och det har därför inte tagits med i behovsutredningen. Samtidigt påverkas miljökontoret fortfarande av att det administrativa stödet minskade med 0,4 tjänst på grund av att en pensionsavgång inte fick besättas. En tråkig utveckling de senaste åren är att effektiviseringar inte kommer tillsynsverksamheten eller ärendehandläggningen till del. Tyvärr äts de tidsvinsterna upp av en alltmer ökande administrativ börda.

Arbetsbelastningen för miljökontoret under de närmaste åren framöver är svårbedömda. Det finns faktorer som kan innebära en ökad belastning samtidigt som andra faktorer kan medföra att belastningen minskar. Tyngdpunkten vilar dock på en sammantaget ökad belastning. Verksamheten har de senaste åren också påverkats av en ökande belastning av enkäter, förfrågningar och krav på redovisningar från centrala, regionala och lokala myndigheter. Sammanställningar och redovisningar är ofta tidskrävande och inkräftar på den planerade tillsynen. Detsamma gäller förfrågningar och begäran från företag och organisationer om allmänna handlingar och sammanställningar av sådana.

Sammanfattning

Behovsutredningen redovisar att miljökontoret har ett resursunderskott på 6 848 timmar. Resursbehovet för uppföljning av inventerade avlopp kommer inte att nå upp till behovsbedömningen såvida inte inventeringstakten höjs kraftigt. Arbetet med förorenad mark när det gäller inventerade områden där kommunen ansvarar för tillsynen, bör analyseras bättre med avseende på antal berörda objekt, resursbehov per objekt och övergripande genomförandetid.

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

Sammantaget finner miljökontoret det fortfarande rimligt att personalstyrkan förstärks med motsvarande 2 heltidstjänster. Miljökontoret fick vid den föregående behovsutredningen i uppdrag att se över möjligheterna till en förstärkning av miljökontoret med två helårsanställda och hur detta skulle kunna finansieras. Översynen har inte kunnat genomföras under 2020 men uppdraget bör förlängas så att de ekonomiska konsekvenserna blir tydliggjorda. Om heltidstjänsterna inriktas på objektstillsyn så minskar nettokostnaden för dessa tjänster eftersom den tillsynen till stor del är avgiftsfinansierad. Om inte en resursförstärkning kan genomföras så måste en omprioritering ske av verksamheten.

Vad gäller det övriga underskottet på 2,6 tjänster så är det skäligen att i dagsläget avvakta med dessa. Osäkerheterna är stora för hur arbetsbelastningen kommer att utvecklas de närmaste åren. Det saknas tillräckligt beräkningsunderlag för exempelvis ett utvecklat arbete med förorenad mark, servicecenters avlastning av miljökontoret, omfattningen av tillsynen av kontaktmaterial för livsmedel, konsekvenser av efterhandsdebitering av livsmedelskontrollen med mera för en ytterligare personalförstärkning.

Nämnden bör däremot ha en beredskap för de förändringar som verksamheten står inför och som är svåra att bedöma resursbehovet för. Det gäller bland annat omfattningen av tillsynen genom förändringar i regelverket för enskilda avlopp, kommande regler om tillsyn av kontaktmaterial för livsmedel, efterhandsdebitering av livsmedelstillsynen, förändrat inklassningssystem inom livsmedelstillsynen, åtgärdsprogram enligt vattendirektivet, fördjupat engagemang inom den översiktliga planeringen i kommunerna och inte minst klimatanpassningsrelaterade förändringar av tillsynsverksamheten.

Beslutsunderlag

Förslag till behovsutredning 2022 – 2024, dnr 2021.1376

Miljökontorets skrivelse med förslag till beslut 2021-05-17, dnr 2021.1376

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 35

Dnr 2020.115

Gemensamt ledningssystem, Räddningstjänster i Samverkan

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att teckna en avsiktsförklaring avseende medverkan i ett gemensamt ledningssystem enligt upprättat förslag,

att ordförande i miljö- och räddningsnämnden undertecknar avsiktsförklaringen å nämndens vägnar, samt

att nämndens avsiktsförklaring tillställs kommunstyrelserna i Hudiksvall och Nordanstig för kännedom.

Ärendebeskrivning

Efter de omfattande skogsbränderna åren 2014 och 2018 har Lagen om Skydd mot Olyckor skärpts när det gäller kraven på ledning av kommunal räddningstjänst. Det innebär bland annat krav på att alla räddningstjänster ska ha tillgång till en vakthavande räddningschef och ett vakthavande befäl samt vara anslutna till en ständigt aktiv systemledning från och med första kvartalet 2022.

För att möta dessa krav har Gästrike räddningstjänst, Räddningstjänsten DalaMitt, Räddningstjänsten Rättviks kommun och Räddningstjänsten Smedjebacken inlett ett samarbete där de skärpta kraven på ledning tillgodoses. Driftstarten för detta samarbete är planerad till vecka 40, 2021. Tanken med detta samarbete är att det när det är fullt utbyggt även ska omfatta räddningstjänsterna i Hälsingland.

Syftet med samverkan är att förbättra kvaliteten och räddningstjänsternas förmåga att leda en kommunal räddningstjänst när det gäller att:

- möta lagkraven utifrån utredningen ”En effektivare kommunal räddningstjänst”
- möta kraven orsakade av ett mer komplext samhälle
- möta framtidens riskbilder
- öka robusthet samt förmågan att hantera stora volymer av händelser
- kunna skala upp momentant när en händelses omfattning och/eller komplexitet ökar

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd

- uppnå synergieffekter medförande utökat samarbete på lång sikt
- kraftsamla över geografiska gränser
- kraftsamla över organisationsgränser

Avsiktsförklaring

Gästrike räddningstjänst, Räddningstjänsten DalaMitt, Räddningstjänsten Rättvik och Räddningstjänsten Smedjebacken har tidigare tecknat en avsiktsförklaring avseende medverkan i ett gemensamt ledningssystem RiS – Räddningstjänster i Samverkan.

Räddningstjänstorganisationerna i Hälsingland, Kommunalförbundet Hälsingland, Norrhälsinge Räddningstjänst och Räddningstjänsten i Ljusdals kommun föreslås nu besluta om en motsvarande avsiktsförklaring avseende medverkan i det gemensamma ledningssystemet RiS.

Avsiktsförklaringens syfte är att tydliggöra att det finns intresse från räddningstjänst-organisationerna i Hälsingland att ingå i räddningsregion RiS och att motsvarande intresse om samverkan finns hos de parter som ingår vid starten.

Avsiktsförklaringen skall inte ses som ett föravtal och innebär inte någon förpliktelse för parterna. Ingen av parterna har något ansvar mot den andra parten eller mot RiS. i det fall samarbetet inte kommer till stånd. Samverkan inom RiS kommer till stånd först när samverkansavtal har undertecknats av samtliga parter.

Beslutsgång

Anders Bengtsson yrkar på bifall till räddningstjänstens förslag.

Beslutsunderlag

Räddningstjänstens skrivelse med förslag till beslut 2021-05-11, dnr 2020.115. Avsiktsförklaring avseende medverkan i ett gemensamt ledningssystem, dnr 2020.115.

Beslutet och underlaget till avsiktsförklaringen skickas till

Förvaltningschef Anders Zetterlund
Miljö- och räddningsnämndens ordförande Per Svensson
Kommunstyrelsen i Hudiksvalls kommun
Kommunstyrelsen i Nordanstigs kommun



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
23(25)

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 36

Dnr

Rapporter 2021

Ärendebeskrivning

Föredras och läggs till handlingarna.

1. Bemanning inom deltidsorganisationen maj 2021.
2. Haga 12:2, Klagomål på olägenhet från hästhage. Länsstyrelsens beslut att återförvisa ärendet Dnr 2020.1775.
3. Jättendals-Gärde 4:12, Klagomål på sjödynga i fjärden. Mark- och miljödomstolens beslut att avslå överklagandet Dnr 2020.1646.
4. Mellanbyn 7:40, Avslag av ansökan enskilt avlopp. Länsstyrelsens beslut att avslå överklagandet Dnr 2019.1444.
5. Stocka 3:60, Klagomål på inomhusmiljö. Länsstyrelsens beslut att bifalla överklagandet Dnr 2020.2643.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
24(25)

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 37

Dnr 2021.1357

Delegationsbeslut, tillståndsenheten

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att lägga förteckningen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Tillståndsenheten har upprättat en förteckning över delegationsbeslut under perioden 2021-01-01 – 2021-04-30.

Beslutsunderlag

Delegationslista tillståndsenheten 2021-01-01 – 2021-04-20, dnr 2021.1357

Beslutet skickas till

Tillståndsenheten

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



HUDIKSVALLS
KOMMUN



NORDANSTIGS
KOMMUN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2021-05-26

Sida
25(25)

Norrhälsinglands miljö- och
räddningsnämnd

§ 38

Dnr 2021.740

Delegationsbeslut, miljökontoret

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd beslutar

att lägga förteckningen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Miljökontoret har upprättat en förteckning över delegationsbeslut under perioden 2021-03-01 – 2021-04-30.

Beslutsunderlag

Delegationslista 2021_03_01_2021_04_30.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande